



15-05-2025 12:31:58 INSTITUTO DISTRITAL DE GESTION DE RIESGOS Y CAMBIO CLIMATICO
Al Contestar Cite este Nro.:2025EE8301 O 1 Fol:4 Anex:0
Origen: Sd:556 - DIRECCION GENERAL/ESCOBAR CASTRO GUILLERMO
Destino: CONCEJO DE BOGOTA/LUZ ANGELICA VIZCAINO SOLANO
Asunto: RESPUESTA PROPOSICION 607 RADICADO CONCEJO DE BOGOTA 2025EE8755 - RADICA
Observ.:
Bogotá D.C.

Para consultar el estado de su trámite ingresa: www.idiger.gov.co/correspondencia

Doctora:
LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO
Secretaria General
Concejo de Bogotá, D.C.
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Calle 36 # 28ª – 41
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 15-05-2025 12:12:14
2025ER13029 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: IDIGER/GUILLERMO ESCOBAR CASTRO
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RESPUESTA PROPO 607 DE 2025
OB\$: —

Asunto: Respuesta Proposición 607, radicado Concejo de Bogotá No. 2025EE8755 - Radicado IDIGER No. 2025ER9402

Tema: "Balance de la capacidad de la administración para resolver problemas y atender las necesidades más sentidas por la ciudadanía".

Cordial saludo respetada doctora Luz Angélica

En atención al radicado de la referencia, y en el entendido que dentro del cuestionario no se dirigieron preguntas al IDIGER, a continuación nos permitimos aportar a los numerales 9, 10 y 11 contenidos en la proposición del asunto presentada por el Concejal JUAN DANIEL OVIEDO ARANGO.

Lo anterior, en el marco de las competencias asignadas al Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER, mediante el Acuerdo 546 de 2013 y el Artículo 3 del Decreto Distrital 173 de 2014.

CUESTIONARIO:

Legalización de barrios

9. ¿Qué medidas se han tomado para mejorar el control de los desarrollos informales? y ¿cuáles han sido sus impactos? Expréselos en magnitudes.

Diagonal 47 No. 77A-09 Interior 11
Conmutador: (601) 4292800
Página web: www.idiger.gov.co
Correo: radicacionentradas@idiger.gov.co
Código postal: 111071



INSTITUTO DISTRITAL DE
**GESTIÓN DE RIESGOS
Y CAMBIO CLIMÁTICO**

1038 22



Respuesta:

Frente a esta pregunta, es preciso aclarar que el control urbanístico y policivo de la ciudad lo tienen asignado las Alcaldías Locales, conforme lo señalado en el Artículo 5 del Decreto Distrital 511 de 2010 y el Artículo 121 de la Ley 388 de 1997.

Al respecto es importante destacar que el IDIGER no tiene funciones de Inspección, Vigilancia y Control sobre monitoreo y control de los asentamientos informales identificados en la ciudad de Bogotá, función que recae en primera instancia en la Secretaría Distrital de Hábitat, a través de la Subsecretaría de Inspección, Vigilancia y Control de Vivienda (SIVCV), que ejerce funciones de inspección, vigilancia y control sobre las personas naturales y jurídicas que desarrollen actividades de anuncio, enajenación, captación de recursos y arrendamiento de inmuebles destinados a vivienda en el Distrito Capital, de conformidad con lo dispuesto por las Leyes 66 de 1968, 820 de 2003, los Decretos Leyes 2610 de 1979, 78 de 1987, y Decreto 405 de 1994, los Decretos Distritales 121 de 2008, 578 de 2011 y el 572 de 2015, en donde se asigna a la Subdirección de Prevención y Seguimiento la función de monitoreo y prevención a las ocupaciones ilegales.

El monitoreo se refiere a la labor de campo consistente en realizar visitas de control a los polígonos de monitoreo establecidos, a fin de identificar, georreferenciar, caracterizar y actualizar las ocupaciones existentes en el mismo, y a su vez prevenir la aparición de nuevos desarrollos en estas áreas.

Es así, que una vez confirmada la ocupación ilegal, se remite la información a la respectiva alcaldía local quien de conformidad con lo señalado en el numeral 9º artículo 86 del Decreto Ley 1421 de 1993 y lo normado en la Ley 810 de 2003 ejerce la función de control urbanístico.

10. ¿Qué medidas se han tomado para mejorar los procesos de legalización de barrios? y ¿cuáles han sido sus impactos? Expréselos en magnitudes.

Respuesta:

Nos permitimos informar que la emisión de conceptos técnicos de riesgo se realiza en el marco del proceso de legalización urbanística de asentamientos humanos, el cual está reglado a nivel nacional por el Capítulo 5, LEGALIZACIÓN URBANÍSTICA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, del Decreto Nacional 1077 de 2015, "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector Vivienda, Ciudad y Territorio", y en el ámbito distrital, el proceso está reglamentado por lo señalado en el Decreto Distrital 165 de 2023, "Por medio del cual se reglamenta el artículo 499 del Decreto Distrital 555 de 2021, se establecen las condiciones aplicables al procedimiento de legalización urbanística de asentamientos humanos en Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones."

Se debe señalar que de conformidad con el artículo 18 del Decreto 165 de 2023, la Secretaría Distrital del Hábitat es la entidad competente para la conformación de los

expedientes urbanos, insumo necesario para iniciar el proceso de legalización urbanística ante la Secretaría de Planeación, a saber:

“Artículo 18. Conformación del expediente urbano para la solicitud. Sea petición de parte u oficio, la Secretaría Distrital del Hábitat será la encargada de conformar el expediente urbano de la iniciativa de legalización del asentamiento humano en condiciones de precariedad y de origen informal, de conformidad con lo previsto en los artículos 2.2.6.5.1.1 al 2.2.6.5.1.3 del Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, o la norma que los modifique, adicione o sustituya.” Para la conformación del expediente de cada asentamiento humano en condiciones de precariedad y de origen informal objeto de legalización, la Secretaría Distrital del Hábitat deberá elaborar y/o gestionar la obtención de la siguiente documentación:

18.1. Contenido Jurídico-Catastral.

18.2. Contenido Técnico.

18.3. Plano de Loteo de levantamiento actual.

18.4. Actas de los talleres informativos y de participación ciudadana, y el acta de conocimiento y aceptación del plano de loteo y del proceso de legalización firmada al menos por el cincuenta y uno por ciento (51%) de los propietarios, poseedores u ocupantes de los predios o inmuebles incluidos en la legalización.

Así las cosas, por solicitud de secretaria de Hábitat, el IDIGER aporta Concepto Técnico de Evaluación de Amenaza, Vulnerabilidad y Riesgo a nivel de predio frente a las amenazas identificadas en el territorio, el cual hace parte de la documentación del Contenido Técnico del expediente Urbano, y mediante el cual se emiten recomendación que permitan que el desarrollo se conserve en condiciones óptimas en lo que a riesgo se refiere.

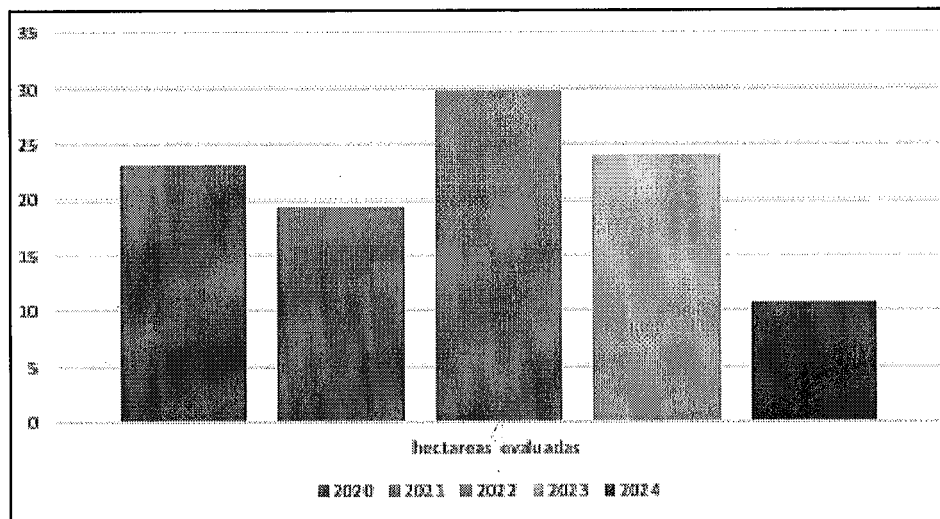
Como se puede evidenciar en los apartados anteriores, el proceso de legalización de barrios se desarrolla mediante la articulación de acciones interinstitucionales, las cuales se han venido optimizando y mejorando mediante la reglamentación procedimental para cada una de las entidades intervinientes. Es así como desde la expedición del Decreto Distrital 165 de 2023, el cual se estructuró desde la instancia de coordinación denominada “Comité Técnico de Legalización y Regularización de Barrios”, de la cual hace parte el IDIGER como delegado del Alcalde Mayor, se ha logrado optimizar los tiempos de remisión de conceptos por parte de las entidades, estableciendo plazos máximos esperados para la emisión de los mismos y el establecimiento de controles previos a la solicitud de conceptos en lo relacionado con aceptación cartográfica. En el caso particular de los conceptos de Riesgo que emite el IDIGER para procesos de legalización, se ha logrado la emisión de el siguiente histórico de documentos, en el cual se evidencia que a nivel de hectáreas se han venido haciendo mejoras paulatinas en los que a evaluación detallada de riesgo, lo cual se resume en la tabla:

Tabla 1. Relación histórica 2020 a 2024 de conceptos técnicos emitidos por IDIGER para Legalización de Barrios.

Año de Emisión de Conceptos	No. Conceptos Emitidos	Predios Evaluados	Ha Evaluadas
2020	13	1862	23,24
2021	37	1623	19,44
2022	30	1621	29,74
2023	22	1984	23,95
2024	16	895	10,76

Fuente: Construcción propia a partir de informes anuales de Gestión reportados en SEGPLAN. Fecha; 13/05/2025

Asimismo, la gráfica adjunta permite visualizar de forma comparativa la variación anual en términos de hectáreas evaluadas.



Fuente: Construcción propia a partir de informes anuales de Gestión reportados en SEGPLAN. Fecha; 13/05/2025

Adicionalmente se destaca que el IDIGER en la vigencia 2024 consolidó la modificación metodológica para la emisión de los conceptos técnicos relacionados con evaluación de condiciones de riesgo por movimientos en masa y por avenidas torrenciales, mediante las cuales se realiza ajuste al alcance y nivel de detalle de los conceptos que se emiten para legalización, dada la necesidad de dar cumplimiento a lo que la normativa nacional establece en lo relacionado con la incorporación de la gestión del riesgo de desastres en los planes de ordenamiento territorial de manera que se garantice el cumplimiento del Decreto 1807 de 2014; lo cual deriva en una evaluación de riesgo de mayor precisión que redundará en una mejor definición de acciones de mitigación en las comunidades expuestas a dichas condiciones y por tanto consolida condiciones más seguras para la población.

En la implementación de la nueva metodología el IDIGER ha hecho un esfuerzo financiero importante, comprometiendo para la vigencia 2025 recursos por más de \$2.575.000.000 que serán invertidos tanto en la contratación del personal especializado que la nueva metodología exige entre los que se destaca la incorporación de Geólogos, Especialistas en Geotecnia, Especialista en Sistemas de Información Geográfica, Especialistas en Riesgos, Especialistas Hidráulicos entre otros, así como en la adquisición de programas

de cálculo especializados en geotecnia y la contratación de exploración y ensayos de suelos. Se destaca que dentro de las estadísticas anuales de hectáreas que fueron objeto de evaluación de riesgo de las últimas vigencias, se tiene un descenso aparente en el área evaluada, sin embargo esto no obedece a la realidad, toda vez que la mejora en la escala y detalle del análisis de riesgo efectuado no son comparables.

11. ¿Qué medidas se han tomado para mejorar los procesos de reasentamiento? y ¿cuáles han sido sus impactos? Expréselos en magnitudes.

Respuesta:

En el marco del programa de legalización urbanística que realiza el Distrito Capital a través de la Secretaría Distrital de Planeación - SDP y la Secretaría Distrital del Hábitat - SDHT, conforme lo establece el Decreto 063 de 2015, se emiten los Conceptos Técnicos de Riesgo donde se evalúan las condiciones de amenaza y riesgo de un barrio o sector, los resultados de la evaluación de riesgo por los instrumentos de gestión desarrollados determinan la necesidad de recomendar a las familias de alguno de los predios existentes en estos desarrollos dentro del programa de reasentamiento de familias que maneja el Distrito Capital por encontrarse localizados en zonas con calificación de alto riesgo no mitigable por movimientos en masa, inundaciones y/o avenidas torrenciales.

Ahora bien, el Programa de Reasentamiento de familias ubicadas en zonas de alto riesgo no mitigable, reglamentado por el Decreto Distrital 330 de 2020; artículo 3 "(...) define el mismo como: "El traslado de familias en condiciones de alto riesgo no mitigable o las ordenadas mediante sentencias judiciales o actos administrativos, que demuestran derechos de propiedad y/o de posesión y habiten en viviendas de estratos 1 y 2 en el Distrito Capital, con el objetivo de salvaguardar su derecho a la vida", el cual cuenta con dos (2) operadores del sistema:

1. Caja de la Vivienda Popular – CVP, quien es la encargada de adelantar el proceso de reubicación a través de:

I. Relocalización transitoria: Es la provisión temporal de una solución habitacional en situaciones de riesgo inminente, a través del mecanismo denominado ayuda de relocalización transitoria mientras culmina el proceso de reasentamiento.

II. Reubicación definitiva: Es el acceso de las familias vinculadas al programa de reasentamientos por alto riesgo no mitigable a una vivienda de reposición definitiva en condiciones seguras, mediante uno de los siguientes mecanismos: a) VUR: La asignación del Valor Único de Reconocimiento, para la adquisición de vivienda de reposición definitiva nueva o usada. El Valor Único de Reconocimiento es un instrumento financiero que permite a las familias vinculadas al programa de reasentamientos, el acceso a una vivienda de reposición y que representa de

manera general y uniforme los derechos reales de dominio y posesión que las familias ostentan sobre los inmuebles definidos, bien sea por acto administrativo o, sentencias judiciales o, por encontrarse en condición de alto riesgo no mitigable. b) Permuta: Adquisición del inmueble ubicado en zona de alto riesgo no mitigable o de desastre por la vía de permuta por la nueva solución habitacional.

III. Enajenación voluntaria o expropiación administrativa y/o judicial: La Caja de la Vivienda Popular podrá realizar la adquisición de los predios ubicados en zona de alto riesgo o de desastre; a través de la enajenación voluntaria o expropiación administrativa y/o judicial.

2. El Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER

Mediante el Decreto 173 de 2014, artículo 3º tiene entre sus funciones las de *“Actualizar y mantener el inventario de zonas de alto riesgo y el registro de familias en condición de riesgo sujetas a reasentamiento en el Distrito Capital” y “Emitir los conceptos técnicos de riesgo que le corresponda o que le sean requeridos al interior del Sistema, así como los previstos en el Plan de Ordenamiento Territorial, los decretos reglamentarios y las demás disposiciones o planes que así lo requieran o establezcan”*

Siendo a través de conceptos técnicos que se identifican las zonas en alto riesgo no mitigable y mediante los Diagnósticos Técnicos se valora la condición de riesgo inminente.

El IDIGER en el marco de sus funciones, coadyuva de manera complementaria con el proceso que adelanta la Caja de la Vivienda Popular – CVP; en los procesos de reasentamiento de familias que habitan predios en alto riesgo no mitigable, a través de la modalidad de la adquisición predial a la luz de lo establecido en la Ley 9 de 1989 y Ley 388 de 1997, así como sus Decretos reglamentarios.

Durante la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital "Bogotá Camina Segura" para el período 2024-2027, que tiene por objetivo mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, garantizando mayor seguridad, inclusión, igualdad y acceso a servicios públicos, se destacan los siguientes impactos:

Tabla 2. Reporte de meta de Reasentamiento administración Bogotá Camina Segura

AÑO	2024	2025	TOTAL
Predios Adquiridos	10	8	18
Familias Reasentadas	14	10	24


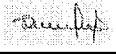
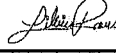





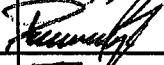
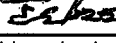
Fuente: Base de Consolidado de Adquisición Predial. Fecha: 13/05/2025

En conclusión, el IDIGER es una entidad que coadyuva a la Caja de la Vivienda Popular-CVP en la aplicación del Programa de Reasentamiento, realizando adquisición predial de acuerdo con lo indicado en la Ley 388 de 1997 y la Ley 9 de 1989, en ese sentido, las acciones de mejora a que haya lugar del mismo corresponde a la CVP, como lo indica el Decreto 330 de 2020.

Cordialmente,



GUILLERMO ESCOBAR CASTRO
Director General - IDIGER

	Nombre	Firma	Fecha
Consolidó:	Claudia Bulla - Contratista OAP		13/05/2025
Proyectó:	Sandra Moreno Garcia , Profesional universitario 219-08. Subdirección para la Reducción para la Reducción del Riesgo y Adaptación al cambio climático		13/05/2025
	Edilma Liliana Ramos Botia Profesional Especializado 222 - 23 Oficina Jurídica		13/05/2025
	Ing. Jesús Gabriel Delgado Sequeda - Profesional Especializado 222 Grado 29 SARECC		13/05/2025
	Ing. Nelly Angélica Céspedes Cuevas – Profesional Especializado 222 Grado 23 SARECC		13/05/2025
Revisó:	Adriana Cruz Rodríguez - Enlace Concejo de Bogotá - Contratista (Revisión de forma)		14/05/2025
	Karla Carvajal - Abogada Contratista Dirección		14/05/2025
Aprobó:	David Guevara Rincón - Subdirector SRRACC		14/05/2025
	Darwin Javier Ortiz Gonzalez - Subdirector SARECC		14/05/2025
	Jaime Iván Martínez - Jefe OAP (E)		14/05/2025
Declaramos que hemos revisado el presente documento y lo hemos encontrado ajustado a las normas y disposiciones legales, razón por la cual lo presentamos para la firma.			

